

УДК 351.761

Карягина Анжелика Владимировна

старший преподаватель кафедры

уголовного права и процесса

Таганрогского института

управления и экономики

a.karyagina@tmei.ru

Anjelica V.Karyagina

senior teacher of department of

criminal law and process

Taganrog institute of management

and economy

a.karyagina@tmei.ru

ПРОБЛЕМЫ НАРКОТИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОМУ ЗДОРОВЬЮ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

THE PROBLEM OF NARCOTIZATION OF THE POPULATION OF RUSSIA AS A THREAT TO NATIONAL HEALTH: THE LEGAL ASPECT

Аннотация. В статье рассматривается проблема наркотизации населения России, приводятся данные о динамике численности лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Поскольку уровень наркотизации коррелирует к показателям количества преступлений, совершаемых наркоманами, автором проводится анализ законодательных новаций, а также законодательских инициатив, способствующих минимизации уровня наркопреступности. На основании представленных данных в целях сохранения физического и социального здоровья нации, превенции заболеваний, пропаганды здорового образа жизни в статье предлагаются основные направления профилактики наркотизации населения.

Ключевые слова: наркотики, наркомания, наркотизация, наркозависимость, наркопотребители, наркопреступность.

Annotation: In the article the problem of narcotization of the population of Russia, presents data on dynamics in the number of persons who use narcotic drugs and psychotropic substances for non-medical purposes. As the level of anesthesia corresponds to the number of crimes committed by drug addicts, the author analyzes legislative innovations, as well as legislative initiatives that contribute to minimize the level of drug-related crime. On the basis of the data provided in order to maintain physical and social health of the nation, prevention of diseases, promotion of healthy lifestyle the article describes the main directions of prevention of a narcotization of the population.

Keywords: drugs, addiction, drug addiction, drug users, drug crime.

Одним из приоритетных направлений социальной политики российского государства является формирование здорового образа жизни у населения, однако в последнее десятилетие резко обострилась наркотическая ситуация в стране. Употребление человеком наркотических веществ имеет древнюю историю, тем не менее до XX века распространение наркомании не представляло такой масштабной и угрожающей социальной проблемы. В настоящее время эксперты ВОЗ отмечают непрерывную тенденцию к увеличению числа лиц, которые принимают наркотические препараты, при этом возрастает показатель их потребления молодежью, широкое распространение получают нетрадиционные наркотики.

Необходимо отметить, что наркотические средства и психотропные вещества обладают двойственной природой. С одной стороны, они являются лекарственными препаратами, которые обладают анальгезирующими и спазмолитическими свойствами и применяются при «болевого шоке, возникающем при травмах, злокачественных новообразованиях, в до- и послеоперационный период» [2, с. 37]. С другой стороны, развитие зависимости от этих лекарств называют наркоманией, что требует соответствующей правовой регуляции.

Под наркоманией понимается состояние периодической или хронической интоксикации, вызванное употреблением натуральных или синтетических наркотических веществ. К наркомании относится употребление только тех наркотических веществ и медицинских препаратов, которые включены в список наркотических лекарственных форм, утвержденный Министерством Здравоохранения РФ, что имеет не только медицинское, но и юридическое значение. К причинам возникновения наркомании относят:

1. Личностные факторы, означающие, что более склонны к наркомании инфантильные, зависимые, демонстративные, эмоционально-неустойчивые люди.

2. Социальные факторы, к которым относят влияние окружающей микро среды, низкий уровень образования, неблагополучная обстановка в семье и обществе, отсутствие интереса к жизни, не умение занять свой досуг, низкий уровень элементарных медицинских знаний.

Отметим, что такое негативное явление как распространение наркотиков связано с вполне положительными прогрессивными тенденциями: формирование информационного общества, повлекшее развитие средств коммуникации, модернизация транспортных средств, открытие границ, упрощение международных связей и либерализация торговли. Все это привело к тому, что ни одна нация или народ не обладают иммунитетом к пагубным последствиям злоупотребления наркотиками и последствиям наркобизнеса.

Руководитель Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России (ФСКН) В.П.Иванов отмечает, что в России ежегодно от немедицинского потребления наркотиков умирает порядка 70 тысяч граждан [8]. Однако, реальное количество наркопотребителей достаточно сложно

подсчитать, поскольку многие факты употребления наркотических средств остаются скрытыми, чем существенно осложняется противодействие незаконному обороту наркотиков.

Анализ статистических данных, которые распространены ФСКН в средствах массовой информации, свидетельствует о различиях в экспертных оценках количества лиц, употребляющих наркотики. Так, в 2013 году В.П.Иванов в своих заявлениях указывал, что «более 12 млн. россиян хотя бы раз в жизни пробовали наркотики» [8], хотя ранее отмечал, что «хотя бы раз в жизни наркотики пробовали 18,5 млн. российских граждан» [7]. Такой разброс данных свидетельствует о несовершенстве методики, применяемой при подсчете указанной категории лиц.

Более стабильны и единообразны показатели численности лиц, которые употребляют наркотики регулярно или эпизодически, так на 2012 год их насчитывалось 8,5 млн. [6], а к 2014 году число наркозависимых снизилось на 500 тыс. и составило 8 млн. [9]. Экспертами отмечается, что если в общей структуре населения количество лиц, регулярно употребляющих наркотики, составит более 7% [3; с. 4], страну ожидает регресс, поскольку произойдут необратимые дегенеративные изменения. Несмотря на снижение количества наркозависимых, стабильно высокие показатели численности данной группы являются потенциально рискогенными, поскольку все более очевидна реальная угроза перейти этот опасный рубеж.

Высокий уровень наркотизации населения России корреспондирует к соответствующим показателям количества преступлений, совершаемых наркоманами. В 2013 году В.П. Иванов в интервью заявил, что «до 50% всех преступлений, которыми занимаются все правоохранительные органы, совершаются наркопотребителями» [1]. В ежемесячном статистическом сборнике «Состояние преступности в России за январь – июнь 2015 года», изданном Генеральной прокуратурой РФ, указано, что за анализируемый период правоохранительными органами зарегистрировано 125785 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (+1,3%). Увеличилось на 14,5% количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения [11].

О тенденции увеличения числа наркопреступников свидетельствуют и данные официальной статистики Судебного департамента при Верховном суде РФ. Так, число осужденных по ст.ст. 228-233 УК РФ за 6 месяцев 2015 составило 58020, что на 3500 человек больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года [10]. Отметим, что данная негативная ситуация по прогнозам директора ФСКН в ближайшее время может еще более усугубиться, поскольку современная экономическая нестабильность провоцирует депрессивные настроения в обществе, которые граждане зачастую компенсируют вредными привычками.

В целях сохранения физического и социального здоровья нации, профилактики заболеваний, пропаганды здорового образа жизни, законодателем достаточно детально регламентирован оборот наркотических средств и психотропных веществ. При этом, исходя из представленной выше

статистики, борьба с потоком наркопреступности не отличается высокой эффективностью. Этому способствуют, так же, и те нарушения, которые допускаются при исполнении действующего законодательства в сфере оборота наркотических средств, и которые выявляются ходе реализации прокурорского надзора. Среди самых распространенных нарушений можно выделить следующие: распространение в интернет-ресурсах противоправной информации о запрещенных курительных смесях; несоблюдение требований при хранении наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях здравоохранения и аптечных организациях; управление транспортными средствами лицами, состоящими на учете с диагнозом наркомания и имеющими противопоказания к управлению транспортным средством и т.д.

В настоящее время приоритетным направлением в борьбе с наркопреступностью являются репрессивные меры по отношению к лицам, совершающим незаконные операции с наркотическими средствами и психотропными веществами, без цели сбыта. При этом, пресечение деятельности лиц, занимающихся сбытом запрещенных веществ, и организованных преступных групп наркодельцов осуществляется неудовлетворительно, что требует оптимизации законотворческой деятельности, правоприменительной практики и профилактической работы различных служб.

В настоящее время среди законодательных новаций, а также законотворческих инициатив, способствующих минимизации уровня наркопреступности, можно выделить следующие:

1. Предусматривается возможность возложения на осужденного, признанного больным наркоманией, обязанности пройти лечение от этого заболевания, а также медицинскую или социальную реабилитацию при назначении ему наказания, не связанного с лишением свободы. При назначении наказания в виде лишения свободы для больных наркоманий, совершивших впервые преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231, ст. 233 УК РФ, и изъявивших добровольное желание пройти курс лечения, предусмотрена возможность отсрочки его отбывания.

2. Введен упрощенный порядок получения наркотических средств и психотропных веществ для их использования в медицинских целях. В частности, наряду с аптечными организациями право отпуска наркотических и психотропных лекарственных препаратов предоставлено медицинским организациям и их подразделениям при наличии соответствующей лицензии, если они находятся в сельских населенных пунктах или удаленных местностях. В целях повышения доступности данных препаратов для нуждающихся в них пациентов также увеличен срок действия рецептов на такие лекарства с 5 до 15 дней, хотя руководитель ФСКН РФ лоббировал 30-дневный срок. Кроме этого, уточнены Правила перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории РФ, а также оформления необходимых для этого документов.

3. В целях повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, способствующих комплексной

реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, на конкурсной основе будут предоставляться субсидии из федерального бюджета. В частности, предполагается помощь в финансировании таких мероприятий как: развитие программ комплексной реабилитации и ресоциализации осужденных, которые изъявили желание добровольно пройти курс лечения от наркозависимости; реабилитация освобожденных из мест лишения свободы; содействие социальной реинтеграции лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества и т.д.

4. В составе Общественной палаты РФ появился Координационный совет по защите граждан от наркотиков, алкогольной и табачной зависимости. Предполагается, что данная структура, объединив усилия НКО, гражданских активистов, органов государственной власти и местного самоуправления в борьбе с алкогольной, наркотической и табачной угрозой, будет способствовать внедрению культуры здорового образа жизни и популяризации норм ГТО.

5. С сентября 2015 года при назначении граждан РФ на отдельные должности Федеральной службы судебных приставов России будут проводиться психофизиологическое исследование, тестирование на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, наличия у них алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости. Данная мера уже применяется более двух лет к сотрудникам МВД РФ и, на наш взгляд, также будет способствовать повышению эффективности службы судебных приставов, очистив их ряды от потенциально опасных сотрудников.

6. Весной 2015 года законодатели рассматривали предложение о возможности назначения пожизненного лишения свободы либо лишения свободы от 15 до 20 лет для лиц, совершивших преступления с использованием своего служебного положения, если они направлены на организацию, пособничество, подстрекательство или исполнение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Также, предлагался запрет на возможность назначения наказания в виде условного лишения свободы или применения условно-досрочного освобождения для данной категории лиц. Отметим, что, не смотря на очевидный высокий уровень общественной опасности совершения наркопреступлений с использованием должностного положения, Верховный Суд РФ данный законопроект не поддержал, поскольку не усмотрел обоснованности введения указанного квалифицирующего признака.

7. В настоящее время в Госдуме рассматривается законопроект [4], согласно которому предлагается ввести уголовную ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача лицом, признанным больным наркоманией. При этом, в случае добровольного согласия на лечение в лечебно-реабилитационном центре, данное лицо могут освободить от назначения наказания. В настоящее время для данной категории лиц предусмотрена только административная ответственность в виде штрафа или ареста, которая согласно инициативе не будет исключаться, но только для лиц, не признанных наркоманами по результатам медицинского освидетельствования.

8. Другая инициатива [5], направленная в Госдуму в октябре 2015 г., содержит предложение об установлении административной ответственности за однократное предоставление жилых или нежилых помещений для потребления наркотиков, психотропных веществ без назначения врача, их аналогов, или новых потенциально опасных психоактивных веществ. Отметим, что в Уголовном кодексе РФ установлена ответственность не только за организацию либо содержание притонов, но и систематическое предоставление помещений для потребления наркотиков. Однако, в правоприменительной практике зачастую возникают проблемы при определении критерия систематичности, что влечет фактическое освобождение виновного лица от какой-либо ответственности. Следовательно, принятие указанных поправок будет способствовать повышению эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Полагаем, что в решении проблем наркотизации граждан, незаконного оборота наркотиков, и, как следствие, высокого уровня наркопреступности требуется комплексный подход. Кроме административных и уголовно-правовых мер необходимо широко использовать профилактические механизмы, привлекать институты гражданского общества, религии, морали, поскольку национальные интересы России, защита от преступных посягательств на жизнь и здоровье граждан все острее требуют от государства и общества принятия радикальных решений по противодействию наркомании. В качестве основных направлений профилактики наркотизации населения можно выделить следующие:

1. Ориентация средств массовой информации, которые играют в жизни современного общества очень важную роль, на формирование негативного отношения молодежи к наркотикам, стремление к здоровому образу жизни, раннюю профилактику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, выявление и раскрытие таких преступлений.

2. Развитие широкой сети бесплатной анонимной социально-психологической помощи, поскольку значительная часть наркоманов пришли к потреблению наркотиков вследствие нелегкого психологического состояния: желания забыться, уйти от проблем.

3. Просветительская работа с родителями. Многие родители зачастую не имеют представления о признаках, указывающих на потребление наркотиков их детьми. Проведение разъяснительной работы о внешних признаках, поведенческих аспектах, свидетельствующих о потреблении наркотических средств, учитывая, что закон позволяет оказывать наркологическую помощь несовершеннолетнему, не достигшему 16-летнего возраста без его согласия.

4. Профилактические беседы в учебных заведениях и производственных коллективах по вопросам, как и кем чаще всего происходит вовлечение несовершеннолетних в потребление запрещенных препаратов и иную противоправную деятельность.

5. Наказание виновных лиц и публичное доведение результатов конкретных антинаркотических акций правоохранительных органов населению.

6. Введение и функционирование института лечебно-реабилитационных центров, осуществляющих профилактику и диагностику наркомании, медицинскую реабилитацию больных наркоманией, а также функции изоляции и медико-социальной реадaptации. Залогом преодоления наркотической зависимости может стать формирование у таких лиц готовности к адаптации в обществе, их привлечение к труду, физическому оздоровлению и социальной адаптации.

Литература:

1. Богданов В. Половину всех преступлений совершают наркоманы // *Российская газета*. 22.05.2013.

2. Мельникова О.А., Брантнер И.В. Наркотические средства и психотропные вещества: основные аспекты правонарушений при проверках в учреждениях здравоохранения // *Медицинское право*. 2015. № 3.

3. Фирсаков С.В. Наркоманы, отбывающие лишение свободы. По материалам специальной переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей (12 - 18 ноября 2009 г.) / под ред. д.ю.н., проф. В.И. Селиверстова. Вып. 8. М.: ИД «Юриспруденция», 2011.

Интернет-ресурсы:

4. Законопроект № 881693-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования оказания наркологической помощи, надзоре за лицами, неоднократно осужденными за потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также усиления ответственности за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача». Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=881693-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=881693-6) (дата обращения: 26.10.2015).

5. Законопроект № 891879-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=891879-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=891879-6) (дата обращения: 26.10.2015).

6. Дайджест от 21 июня 2012 года. Более 18,5 млн россиян хоть раз в жизни пробовали наркотики, 8,5 млн человек употребляют их эпизодически, сообщил глава ФСКН. Официальный сайт ФСКН России. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2012/0621/162519397/detail.shtml> (дата обращения: 22.10.2015).

7. Дайджест от 7 октября 2013 года. Есть риск, что боевики из Сирии переберутся на Кавказ - глава ФСКН Иванов. Официальный сайт ФСКН России. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2013/1007/183526629/detail.shtml> (дата обращения: 22.02.2014).

8. Дайджест от 15 января 2014 года. 70 тыс. молодых людей ежегодно умирают в РФ от наркотиков, заявляет глава ФСКН. Официальный сайт ФСКН России. URL:

<http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2014/0115/182028411/detail.shtml>
(дата обращения: 20.10.2015)

9. Дайджест от 1 июля 2014 года. Наркоманов будут реабилитировать централизованно. Их число снизилось. Официальный сайт ФСКН России. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2013/0701/110425086/detail.shtml> (дата обращения: 22.10.2015).

10. Основные статистические показатели деятельности судов общей юрисдикции за первое полугодие 2015 г. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3184> (дата обращения: 22.10.2015).

11. Состояние преступности в России за январь - июнь 2015 года. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <http://genproc.gov.ru/upload/iblock/29f/%D0%95%D0%B6%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%8F%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D1%81%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%B8%D1%8E%D0%BD%D1%8C%202015.pdf> (дата обращения: 22.10.2015).

Literature:

1. Bogdanov V. Half of all crimes are committed by drug addicts // the Russian newspaper. 22.05.2013.

2. Melnikova O. A., Brantner I. V. Narcotic drugs and psychotropic substances: the main aspects of the violations during inspections in health care // Medical law. 2015. No. 3.

3. Verzakov S. V. drug Addicts who are serving a term of imprisonment. According to the materials of the special census of convicts and persons in custody (12 - November 18, 2009) / ed. by D. Yu.N., Professor I. V. Seliverstova. Vol. 8. M.: publishing house "Jurisprudence", 2011.

Internet resources:

4. Bill No. 881693-6 "On amendments to certain legislative acts in terms of improving drug treatment services, supervision of persons repeatedly convicted of consumption of narcotic drugs and psychotropic substances, as well as to strengthen liability for use of narcotic drugs or psychotropic substances without a doctor's prescription". The official website of the State Duma of the Russian Federation. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=881693-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=881693-6) (reference date: 26.10.2015).

5. Bill No. 891879-6 "On amending the Russian Federation Code of administrative offences". The official website of the State Duma of the Russian Federation. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=891879-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=891879-6) (reference date: 26.10.2015).

6. Digest: June 21, 2012. More than 18.5 million Russians at least once in life tried drugs, 8.5 million people use them sporadically, said the head of the Federal drug control service. Official site FSKN of Russia. URL: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2012/0621/162519397/detail.shtml> (reference date: 22.10.2015).

7. Digest of 7 October 2013. There is a risk that the militants from Syria will move to the Caucasus - the head of the FSKN's Ivanov. Official site FSKN of Russia. URL:

<http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2013/1007/183526629/detail.shtml> (address date: 22.02.2014).

8. Digest of January 15, 2014. 70 thousand young people annually die in Russia from drug use, said the head of the Federal drug control service. Official site FSKN of Russia. URL:

<http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2014/0115/182028411/detail.shtml> (reference date: 20.10.2015)

9. Digest from July 1, 2014. Addicts will rehabilitate centrally. Their number has decreased. Official site FSKN of Russia. URL:

<http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/review/2013/0701/110425086/detail.shtml> (reference date: 22.10.2015).

10. Main statistical indicators of activity of courts of General jurisdiction during the first half of 2015, the Official website of the Judicial Department at the Supreme court. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3184> (reference date: 22.10.2015).

11. A criminality condition in Russia for January - June 2015. The official website of the Prosecutor General of the Russian Federation. URL:

<http://genproc.gov.ru/upload/iblock/29f/%D0%95%D0%B6%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%8F%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D1%81%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%B8%D1%8E%D0%BD%D1%8C%202015.pdf> (reference date: 22.10.2015).